

ĐẠI HỌC THÁI NGUYÊN
TRƯỜNG ĐẠI HỌC KINH TẾ VÀ QUẢN TRỊ KINH DOANH

ĐẶNG THỊ THU

**TĂNG CƯỜNG CÔNG TÁC QUẢN LÝ
NHÀ NƯỚC CÁC DỰ ÁN XÂY DỰNG CƠ BẢN
SỬ DỤNG NGÂN SÁCH NHÀ NƯỚC TRÊN
ĐỊA BÀN THÀNH PHỐ HẠ LONG**

LUẬN VĂN THẠC SĨ THEO ĐỊNH HƯỚNG ỨNG DỤNG

Chuyên ngành: QUẢN LÝ KINH TẾ

THÁI NGUYÊN - 2018

ĐẠI HỌC THÁI NGUYÊN
TRƯỜNG ĐẠI HỌC KINH TẾ VÀ QUẢN TRỊ KINH DOANH

ĐẶNG THỊ THU

**TĂNG CƯỜNG CÔNG TÁC QUẢN LÝ
NHÀ NƯỚC CÁC DỰ ÁN XÂY DỰNG CƠ BẢN
SỬ DỤNG NGÂN SÁCH NHÀ NƯỚC TRÊN
ĐỊA BÀN THÀNH PHỐ HẠ LONG**

Chuyên ngành: QUẢN LÝ KINH TẾ

Mã số: 8.34.04.10

LUẬN VĂN THẠC SĨ THEO ĐỊNH HƯỚNG ỨNG DỤNG

Người hướng dẫn khoa học: TS. PHẠM THỊ NGỌC VÂN

THÁI NGUYÊN - 2018

LỜI CAM ĐOAN

Tôi xin cam đoan đây là nội dung nghiên cứu do tôi thực hiện. Các số liệu, kết luận nghiên cứu trình bày trong luận văn này chưa hề được công bố ở các nghiên cứu khác.

Tôi xin chịu trách nhiệm về các kết quả và nghiên cứu trong luận văn!

Học viên

Đặng Thị Thu

LỜI CẢM ƠN

Để hoàn thành luận văn này, tôi xin bày tỏ lòng biết ơn sâu sắc đến các thầy, cô giáo trường Đại học Kinh tế và Quản trị kinh doanh. Đặc biệt là **TS. Phạm Thị Ngọc Vân** - Người đã hướng dẫn, chỉ bảo tôi trong suốt quá trình nghiên cứu và thực hiện luận văn.

Tôi xin chân thành cảm ơn Phòng Đào tạo - Trường ĐH Kinh tế và QTKD đã tạo mọi điều kiện để tôi hoàn thành khoá học và trình bày luận văn này.

Tôi xin gửi lời cảm ơn đến Ban lãnh đạo, các phòng ban, chức năng tại Ban quản lý dự án đầu tư xây dựng thành phố Hạ Long, UBND thành phố Hạ Long đã chia sẻ nhiều tư liệu và kinh nghiệm quý báu liên quan đến vấn đề nghiên cứu của luận văn.

Xin trân trọng cảm ơn!

Học viên

Đặng Thị Thu

MỤC LỤC

LỜI CAM ĐOAN	i
LỜI CẢM ƠN	ii
MỤC LỤC	iii
DANH MỤC TỪ VIẾT TẮT.....	vi
DANH MỤC CÁC BẢNG BIỂU	vii
DANH MỤC CÁC BIỂU ĐỒ, SƠ ĐỒ.....	viii
MỞ ĐẦU	1
1. Tính cấp thiết của đề tài	1
2. Mục tiêu nghiên cứu đề tài.....	2
3. Đối tượng và phạm vi nghiên cứu.....	2
4. Những đóng góp của luận văn	3
5. Kết cấu của luận văn	3
Chương 1. CƠ SỞ LÝ LUẬN VÀ THỰC TIỄN VỀ QUẢN LÝ NHÀ NƯỚC CÁC DỰ ÁN ĐẦU TƯ XÂY DỰNG CƠ BẢN SỬ DỤNG NGÂN SÁCH NHÀ NƯỚC	4
1.1. Một số vấn đề lý luận cơ bản về quản lý các dự án đầu tư XDCB sử dụng ngân sách nhà nước	4
1.1.1. Dự án đầu tư xây dựng cơ bản	4
1.1.2. Dự án đầu tư xây dựng cơ bản sử dụng ngân sách nhà nước	6
1.1.3. Quản lý nhà nước các dự án đầu tư XDCB sử dụng NSNN.....	6
1.2. Cơ sở thực tiễn công tác quản lý nhà nước các dự án đầu tư XDCB sử dụng NSNN của một số địa phương	24
1.2.1. Kinh nghiệm công tác quản lý nhà nước các dự án đầu tư XDCB sử dụng NSNN của một số địa phương	24
1.2.2. Bài học kinh nghiệm đối với công tác quản lý nhà nước các dự án XDCB sử dụng NSNN trên địa bàn thành phố Hạ Long.....	27
Chương 2. PHƯƠNG PHÁP NGHIÊN CỨU	30
2.1. Câu hỏi nghiên cứu	30
2.2. Phương pháp nghiên cứu	30

2.2.1. Phương pháp thu thập thông tin	30
2.2.2. Phương pháp phân tích thông tin	32
2.3. Hệ thống chỉ tiêu nghiên cứu	33
Chương 3. THỰC TRẠNG CÔNG TÁC QUẢN LÝ NHÀ NƯỚC	
CÁC DỰ ÁN XÂY DỰNG CƠ BẢN SỬ DỤNG NGÂN SÁCH	
NHÀ NƯỚC TRÊN ĐỊA BÀN TP HẠ LONG.....	35
3.1. Giới thiệu tổng quan về thành phố Hạ Long.....	35
3.1.1. Lịch sử hình thành và phát triển thành phố Hạ Long	35
3.1.2. Nguồn lực kinh tế - xã hội của thành phố Hạ Long.....	36
3.1.3. Chức năng, nhiệm vụ của Ban QLDA công trình thành phố Hạ Long.....	39
3.1.4. Thực trạng đầu tư bằng nguồn ngân sách nhà nước ở địa bàn thành phố Hạ Long, tỉnh Quảng Ninh.....	42
3.2. Thực trạng công tác quản lý nhà nước các dự án xây dựng cơ bản sử dụng ngân sách nhà nước trên địa bàn thành phố Hạ Long	43
3.2.1. Quản lý trình tự, thủ tục lập dự án (Báo cáo kinh tế - Kỹ thuật) đầu tư xây dựng công trình	43
3.2.2. Tình hình quản lý và lựa chọn nhà thầu trong hoạt động XD CB	51
3.2.3. Quản lý công tác thi công xây dựng cơ bản.....	57
3.2.4. Quản lý nguồn vốn đầu tư XD CB sử dụng NSNN.....	67
3.2.5. Công tác đền bù, giải phóng mặt bằng.....	72
3.2.6. Quản lý nguồn nhân lực làm nhiệm vụ quản lý nhà nước các dự án đầu tư XD CB sử dụng NSNN.....	73
3.3. Các nhân tố ảnh hưởng đến quản lý nhà nước các dự án XD CB sử dụng ngân sách nhà nước	74
3.3.1. Cơ chế, chính sách về quản lý dự án đầu tư XD CB sử dụng NSNN ..	74
3.3.2. Năng lực, trình độ cán bộ quản lý dự án.....	75
3.3.3. Tinh thần, trách nhiệm của chủ đầu tư.....	75
3.3.4. Năng lực của các đơn vị tư vấn lập dự án.....	76
3.3.5. Các yếu tố về số lượng các công trình dự án	76

3.4. Đánh giá công tác quản lý dự án XDCB sử dụng NSNN trên địa bàn thành phố Hạ Long.....	77
3.4.1. Những kết quả đạt được.....	77
3.4.2. Các mặt hạn chế.....	78
3.4.3. Những nguyên nhân của các hạn chế.....	79
Chương 4. GIẢI PHÁP TĂNG CƯỜNG CÔNG TÁC QUẢN LÝ NHÀ NƯỚC CÁC DỰ ÁN XÂY DỰNG CƠ BẢN SỬ DỤNG NGÂN SÁCH NHÀ NƯỚC TRÊN ĐỊA BÀN THÀNH PHỐ HẠ LONG.....	83
4.1. Quan điểm, định hướng, mục tiêu phát triển kinh tế - xã hội của thành phố Hạ Long đến năm 2020 và tầm nhìn đến năm 2030.....	83
4.2. Giải pháp tăng cường công tác quản lý nhà nước các dự án xây dựng cơ bản sử dụng ngân sách nhà nước trên địa bàn thành phố Hạ Long.....	84
4.2.1. Cải tiến, nâng cao chất lượng công tác quy hoạch và tuân thủ việc triển khai thực hiện theo quy hoạch.....	85
4.2.2. Về kiểm soát phân bổ và quản lý kế hoạch vốn đầu tư và xây dựng....	85
4.2.3. Huy động các nguồn vốn đầu tư.....	87
4.2.4. Tăng cường công tác bồi thường, giải phóng mặt bằng, tái định cư....	91
4.2.5. Tăng cường hiệu quả quản lý, công tác lựa chọn nhà thầu.....	94
4.2.6. Tăng cường và nâng cao hiệu lực công tác thanh tra, kiểm tra, giám sát trong đầu tư xây dựng.....	96
4.2.7. Tăng cường chế độ trách nhiệm trong quản lý đầu tư và xây dựng.....	98
4.2.8. Giải pháp nâng cao chất lượng hoạt động và xác lập trách nhiệm rõ ràng của các chủ thể tham gia hoạt động đầu tư xây dựng.	99
4.3. Một số kiến nghị.....	101
4.3.1. Đối với tỉnh Quảng Ninh.....	101
4.3.2. Đối với Hội đồng nhân dân và Ủy ban nhân dân thành phố Hạ Long.....	102
KẾT LUẬN.....	103
DANH MỤC TÀI LIỆU THAM KHẢO.....	104
PHỤ LỤC.....	106

DANH MỤC TỪ VIẾT TẮT

ATLĐ	An toàn lao động
ĐTXDCT	Đầu tư xây dựng công trình
GPMB	Giải phóng mặt bằng
KT - XH	Kinh tế xã hội
NSNN	Ngân sách nhà nước
QLDA	Quản lý dự án
QLNN	Quản lý nhà nước
SDCT	Sử dụng công trình
TKCS	Thiết kế cơ sở
XDCB	Xây dựng cơ bản

DANH MỤC CÁC BẢNG BIỂU

Bảng 3.1:	Kết quả khảo sát tình hình quản lý trình tự, thủ tục lập dự án XDCB	50
Bảng 3.2:	Số lượng gói thầu thực hiện theo các hình thức lựa chọn nhà thầu năm 2016.....	52
Bảng 3.3:	Kết quả khảo sát quản lý và lựa chọn nhà thầu trong hoạt động XDCB	53
Bảng 3.4:	Kết quả khảo sát công tác thi công xây dựng công trình XDCB.....	58
Bảng 3.5:	Tổng hợp công trình giai đoạn 2015 - 2017	62
Bảng 3.6:	Số dự án chậm tiến độ và điều chỉnh trong năm 2016 - 2017	64
Bảng 3.7:	Giá trị giải ngân giai đoạn 2015 - 2017	65
Bảng 3.8:	Tổng nguồn vốn theo kế hoạch trong giai đoạn 2015 - 2017.....	69
Bảng 3.9:	Giá trị khối lượng đã thực hiện đầu tư trong kỳ, mức độ đạt được so với kế hoạch năm 2015	70
Bảng 3.10:	Giá trị khối lượng đã thực hiện đầu tư trong kỳ, mức độ đạt được so với kế hoạch năm 2016	70
Bảng 3.11:	Giá trị khối lượng đã thực hiện đầu tư trong kỳ, mức độ đạt được so với kế hoạch năm 2017	70
Bảng 3.13:	Giá trị giải ngân các nguồn vốn năm 2016.....	71
Bảng 3.14:	Giá trị giải ngân các nguồn vốn năm 2017.....	72
Bảng 3.15:	Báo cáo công tác đền bù, giải phóng mặt bằng giai đoạn 2015 - 2017	72
Bảng 3.16:	Báo cáo danh sách chất lượng cán bộ, công chức, viên chức năm 2016.....	74
Bảng 3.17:	Kết quả khảo sát công tác quản lý DAXDCB sử dụng NSNN	77
Bảng 4.1:	Kết quả khảo sát giải pháp và kiến nghị trong công tác quản lý đầu tư XDCB	84

DANH MỤC CÁC BIỂU ĐỒ, SƠ ĐỒ**Biểu đồ:**

- Biểu đồ 3.1: Số lượng công trình đầu tư XDCCB sử dụng nguồn vốn NSNN
giai đoạn 2015 - 2017 46
- Biểu đồ 3.2: Kết quả khảo sát công tác bảo vệ an toàn lao động cho
người lao động tại các công trình XDCCB 67

Sơ đồ:

- Sơ đồ 1.1: Sơ đồ quản lý gói thầu 10
- Sơ đồ 1.2: Nội dung quản lý chất lượng của dự án đầu tư XDCCB..... 13
- Sơ đồ 1.3: Nội dung quản lý chi phí của dự án đầu tư XDCCB..... 19
- Sơ đồ 1.4: Nội dung quản lý nguồn nhân lực của dự án đầu tư XDCCB..... 21
- Sơ đồ 3.1: Tổ chức biên chế của Ban QLDA công trình thành phố 42